



Oikeusministeriön ja Rikosseuraamuslaitoksen tulossopimus vuosille 2018 - 2021

Toimenpiteet vuodelle 2018



Sisällysluettelo

1. Strateginen kehys	3
1.1. Viraston perustehtävä	3
1.2. Toimintaympäristön muutostekijät (ml. riskienhallinta)	3
1.3. Visio ja strategiset tavoitteet	8
2. Tulossopimus vuodelle 2018 kaudella 2018 - 2021	9
2.1. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	9
2.2. Toiminnallinen tuloksellisuus.....	10
2.3. Henkilöstö.....	11
2.4. Talous.....	12
3. Vuoden 2018 voimavarat	13
3.1. Henkilöstö.....	13
3.2. Määrärahat	13
4. Voimassaolo ja seuranta (ml. riskienhallinta)	14
5. Allekirjoitukset.....	14

1. Strateginen kehys

1.1. Viraston perustehtävä

Rikosseuraamuslaitos vastaa tutkintavankeuden toimeenpanosta sekä vankeusrangaistusten ja yhdyskuntaseuraamusten täytäntöönpanosta. Vankeusrangaistusten ja yhdyskuntaseuraamusten täytäntöönpanossa huolehditaan täytäntöönpanon varmuudesta, luotettavuudesta ja turvallisuudesta. Rikosseuraamuslaitoksen vaikuttavuustavoitteena on vähentää rangaistusta suorittavien riskiä syyllistä uusiin rikoksiin.

1.2. Toimintaympäristön muutostekijät (ml. riskienhallinta)

Rikosseuraamuslaitoksen tavoitteena on valmentaa rangaistusta suorittavia rikoksettomaan elämään tukeutuen yhteiskunnan yleisiin palvelujärjestelmiin. Tavoitteina ovat myös suunnitelmallisen ja asteittaisen vapauttamisen ja verkostoyhteistyön lisääminen sekä oikeusturvan ja yhdenmukaisten käytäntöjen varmistaminen. Henkilöstöresursseja suunnataan strategiaan ydintehtäviin. Kaikessa rangaistusta suorittavien kanssa tehtävässä työssä korostuu vuorovaiikutukseen perustuva muutostyöskentely.

Uusintarikollisuus on viime vuosina vähentynyt, mikä on osaltaan hillinnyt rangaistusten täytäntöönpanokustannusten kasvua. Uusintarikollisuuteen vaikuttavat monet tekijät: yleinen rikollisuuskehitys, rikoskontrollijärjestelmän toiminta, seuraamusjärjestelmässä tapahtuvat muutokset sekä Rikosseuraamuslaitoksen ja muiden viranomaisten toiminta. Tutkimusten mukaan rikosten uusiminen on nopeinta heti vapautumisen jälkeisinä kuukausina, joten nivelvaiheen palvelujatkumojen onnistumisella on suuri merkitys uusintarikollisuuteen. Rikosseuraamuslaitoksen ja muiden viranomaisten kuntouttavien toimien ohella viimeaikaista uusintarikollisuuden laskua selittävät rangaistusta suorittavien keski-ikänsä nousu (uusimisalttius vähenee ikäännyessä) ja ensi kertaa vankilaan saapuvien suhteellisen määrän nousu (ensikertaiset uusivat muita harvemmin).

Poliisin tietoon tulleen rikollisuuden kokonaismäärä on jatkanut laskuaan. Suuntaus on ollut aleneva myös Rikosseuraamuslaitoksen asiakasmäärään merkittävästi vaikuttavien rikosten osalta, poikkeuksena törkeät pahoinpitelyt, jotka olivat käytännössä entisellä tasolla sekä seksuaalirikokset. Viimemainituista Tilastokeskuksen katsauksessa todetaan, että viranomaisten tietoon tulleiden tapausten määrät vaihtelevat vuosittain paljonkin.¹ Rikollisuustilanteessa ei ennakoita tapahtuvan voimakkaita nopeita muutoksia.

Vuoden 2017 keskimääräinen vankiluku jäänee noin 3050:een, mikä on alempi kuin vuoden 2015 vankiluku. Pitkäaikais-, tutkinta- ja ulkomaalaisten vankien suhteellisen osuuden päivityksestä vankiluvusta arvioidaan edelleen kasvavan. Rangaistusta suorittavista vangeista noin 40 % on vankilassa enintään kolme kuukautta ja vain noin 10 % vangeilla vankilassaoloaika on yli kaksi vuotta. Tämä loisi edellytyksiä yhdyskuntaseuraamusten laajemmalle käytölle.

¹ Suomen virallinen tilasto (SVT): Rikos- ja pakkokeinotilasto [verkkajulkaisu]. ISSN=2342-9151. 2. vuosineljännes 2016. Helsinki: Tilastokeskus [viitattu: 11.8.2016]. Saantitapa: http://www.stat.fi/til/rpk/2016/02/rpk_2016_02_2016-07-13_tie_001_fi.html

Eduskunnan käsittelyssä olevassa hallituksen esityksessä (252/2016 vp) ehdotetaan, että tutkintavankien säilyttämisaikaa poliisin tiloissa lyhennetään enintään seitsemään vuorokauteen ja säilyttämisen edellytyksiä tiukennetaan. Rikosseuraamuslaitoksen tiloissa säilytettävien tutkintavankien määrä tulee arvion mukaan nousemaan 30:llä. Lakimuutoksen on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2019 alusta lukien. Samanaikaisesti tulee voimaan myös lainsäädäntö, joka mahdollistaa tehostetun matkustuskiellon ja tutkinta-arestin tutkintavankeuden vaihtoehtoina. Pitkän aikavälin tavoitteeksi on asetettu, että tutkintavangit siirrettäisiin välittömästi vangitsemisoikeudenkäynnin jälkeen vankilaan.

Yhdyskuntaseuraamuksia suorittavien keskimäärä 1.10.2017 mennessä oli runsas 100 pienempi kuin vuoden 2016 alkupuoliskolla. Suurin lasku kohdistui ehdollisesti rangaistujen nuorten valvontojen määrään. Yhdyskuntaseuraamuksia suorittavien kokonaismäärän arvioidaan laskevan edelleen vuonna 2018. Viidessä vuodessa poliisin tietoon tulleiden törkeiden rattijuopumusten määrä on alentunut lähes kolmanneksella, mikä on suurin yksittäinen selittävä tekijä yhdyskuntapalvelutuomioiden määrän laskun taustalla. Vuoden 2018 aikana tehdään tutkimus, jossa selvitetään yhdyskuntapalvelun ja valvontarangaistuksen käyttöä ja siihen liittyviä viranomaismenettelyjä sekä käytön tehostamismahdollisuuksia.

Yleinen pakolaistilanne saattaa vaikuttaa siihen, että rasistinen rikollisuus ja viharikollisuus voivat lisääntyä. Vankiloissa tapahtuva radikaalisoituminen on yksi suurimmista huolenaiheista Euroopan maissa. Suomi on sitoutunut vankiloissa tapahtuvan terrorismin ja väkivaltaisiin ääri-liikkeisiin johtavan radikaalisoitumisen ennaltaehkäisyyn.

Yhteiskuntarakenteita vakavimmin uhkaava rikollisuus on yhä enemmän muuttumassa rajat ylittäväksi järjestäytyneeksi rikollisuudeksi ja verkossa tapahtuvaksi kyberrikollisuudeksi. On myös varauduttava ympäristörikosten ja muiden uudentyyppisten rikoslajien yleistymiseen.

Yhdyskuntaseuraamusasiakkaiden ja vankimäärän kehitys riippuu lainsäädännön ja rangaistuskäytäntöjen muutoksista. Tämä vaikeuttaa vanki- ja yhdyskuntaseuraamusasiakkaiden määrän arviointia pidemmällä aikajänteellä.

Helsingin yliopiston Kriminologian ja oikeuspolitiikan instituutti julkisti kesäkuussa 2017 kansan oikeustajua selvittäneen tutkimuksen², jonka mukaan ehdotonta vankeutta eli ankarinta rangaistuslajia kannatetaan kokonaisuutena yhtä paljon sekä väestön että tuomarien keskuudessa. Tutkimuksen mukaan väestö kannatti erilaisia yhdyskuntaseuraamuksia. Tuomareiden vastauksissa korostuivat ehdollinen ja ehdoton vankeus, väestö painotti enemmän yhdyskuntapalvelua ja valvontaa. Tutkimus antaa tukea jo käynnissä oleville seuraamusjärjestelmän kehittämistoimille.

Eduskunnassa on käsiteltävänä yhdistelmärankaistusta koskeva lakiesitys, joka on tarkoitettu kaikista vaarallisimmille vakavien rikosten uusijoille. Tarkoitus on, että uudistus tulee voimaan vuonna 2018. Yhdistelmärankaistus koostuisi vankilassa suoritettavasta osasta ja sitä seuraavasta vuoden pituisesta valvonnasta, joka sisältäisi muun muassa päihteettömyyteen ja sähköiseen valvontaan liittyviä valvontamääräyksiä. Uudistuksella pyritään vähentämään korkean riskitason omaavien pitkäaikaisvankien vapautumiseen liittyviä riskejä.

² Seitsemän rikostapausta: käräjätuomareiden arvioima rangaistuskäytäntö ja väestön rangaistusvalinnat”, Kat-sauksia 21/2017, Kriminologian ja oikeuspolitiikan instituutti, Helsingin yliopisto.

Oikeusministeriössä on käynnissä myös työ, jossa tarkastellaan, miten ehdollisen vankeuden oheisseuraamuksia voitaisiin kehittää niin, että rangaistus tehostuisi ja vaikuttavuus lisääntyisi entisestään. Lisäksi oikeusministeriössä on selvitetty tarvetta tarkistaa vankeinhoidollisia ensikertaisuussäännöksiä. Oikeusministeriössä tullaan vielä laatimaan syksyn 2017 aikana arviomuistio, jossa arvioidaan erityisesti väkivaltarikosten ja vakavimpien lapsiin kohdistuvien seksuaalirikosten rangaistuksia hallitusohjelman mukaisesti.

Vanki- ja asiakasmäärien kehitys jatkaa alueellisesti eriytymistään väestön ja rikollisuuden keskittyessä kasvukeskuksiin. Vankipaikkoja tarvittaisiin tulevaisuudessa väkilukuennusteiden perusteella nykyistä enemmän etelässä ja vähemmän Itä- ja Pohjois-Suomen alueella.

Rikosseuraamuslaitos on vähentänyt henkilökuntaansa vuosien 2005–2016 aikana yli 500 henkilötyövuodella valtion tuottavuusohjelman ja talouden sopeuttamistoimien vuoksi. Rikosseuraamuslaitokseen kohdistuneet määrärahalleikkaukset ovat vähentäneet vangeille järjestettävää toimintaa. Vankien toimintamahdollisuuksien väheneminen on heikentänyt heidän edellytyksiään rikoksettomaan elämään. Eurooppalainen komitea kidutuksen, epäinhimillisen tai halventavan kohtelun estämiseksi (CPT) sekä eduskunnan apulaisoikeusasiamies ovat ilmaisseet huolensa vankien niukkoihin toimintamahdollisuuksiin. Vankeuslain arviointitutkimuksessa ja VTV:n tarkastuskertomuksessa on käynyt ilmi myös vankilakäytäntöjen vaihtelevuutta ja oikeuksien toteutumisessa puutteita, mikä on ongelmallista vankien yhdenvertaisuuden kannalta.

Valtion talousarvioesitys vuodelle 2018 luo Rikosseuraamuslaitokselle edellytykset nykyisen palvelutason ylläpitämiseen. Oikeusministeriö päätti lokakuussa 2015 vankilaverkoston kehittämislinjauksista. Hallituskauden aikana ei lakkauteta vankiloita. Lisämäärärahan turvin nykyinen vankilakapasiteetti säilytetään ja ennakoitavissa oleva vankiluvun kasvu hoidetaan vankilakapasiteetin puitteissa. Samassa yhteydessä tehtiin päätös toteuttaa Hämeenlinnan, Keravan ja Jyväskylän toimitilahankkeet.

Julkisen talouden suunnitelmassa vuosille 2017–2020 kohdennettiin Rikosseuraamuslaitoksen toimintakyvyn turvaamiseksi ja vankilaverkoston ylläpitoon lisärahoitusta yhteensä 34,9 miljoonaa euroa. Lisämäärärahasta huolimatta Rikosseuraamuslaitoksen rakenteellisia ja toiminnallisia tehostamistoimia jatketaan jotta määrärahatilanne säilyisi tyydyttävällä tasolla myös tulevalla hallituskaudella.

Vuoden 2018 jälkeen on ennakoitavissa menopaineita, joihin Rikosseuraamuslaitos on varautunut. Näitä ovat mahdollinen vankiluvun nousu, toimitilojen huono kunto sekä Rotijärjestelmän ja vankien sähköisten palvelujen jatkokehittäminen.

Rikosseuraamuslaitoksessa kehitetään vankien ja yhdyskuntaseuraamusasiakkaiden sähköistä asiointia. Asiakastietojärjestelmä Rotin suunnittelun yhteydessä käydään läpi asiakkaisiin ja vankeihin liittyvät prosessit ja niitä yksinkertaistetaan ja yhdenmukaistetaan. Tietojärjestelmä ohjaa toimintaa jatkossa aiempaa yhtenäisempiin käytäntöihin, mikä on omiaan lisäämään oikeusturvaa. Rotin käyttöönoton edellyttämät säädösmuutokset valmistellaan vuoden 2018 aikana. Vuoden 2018 aikana valmistellaan myös säädösmuutokset, jolla sakon muuntorangaisuksen täytäntöönpanon aloittamistehtävät siirretään ulosottolaitokselta Rikosseuraamuslaitokselle.

Toukokuussa 2018 tulee voimaan EU:n yleinen tietosuojasetus (2016/679) ja rikosasioiden tietosuojadirektiivi, joka pannaan täytäntöön lailla henkilötietojen käsittelystä rikosasioissa ja kansallisen turvallisuuden ylläpitämisen yhteydessä. Asetus ja direktiivi edellyttävät muutoksia

lakiin henkilötietojen käsittelystä Rikosseuraamuslaitoksessa, joka uudistetaan kokonaisuudessaan Roti-tietojärjestelmän käyttöönoton yhteydessä.

Rikosseuraamuslaitoksen toimintaympäristöön ja verkostoyhteistyöhön vaikuttavat useilla hallinnonaloilla samanaikaisesti käynnissä olevat rakenteelliset muutokset ja niiden taloudellinen tilanne. Perusopetuksen ja ammatillisen koulutuksen, työvoimapalvelujen sekä sosiaali- ja terveyspalvelujen lainsäädäntö- ja rakenneuudistukset vaikuttavat palvelujen organisointiin ja saatavuuteen. Sote- ja maakuntauudistuksen myötä kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävät siirtyvät vuoden 2020 alusta lukien maakunnille. Rikosseuraamuslaitos osallistuu ympäristöministeriön koordinoimaan poikkihallinnolliseen pitkäaikaisasunnottomuuden vähentämishjelmaan (Aune) ja sosiaali- ja terveysministeriön lapsi- ja perhepalvelujen muutosohjelmaan (kärkihanke). Vuoden 2016 alusta lukien vastuu vankien terveydenhuollon järjestämisestä siirrettiin Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselle tavoitteena edistää vankiterveydenhuollon laatua ja parempia hoitojatkumoa yleiseen terveydenhuoltoon. Tämän tavoitteen toteutumista seurataan.

Nykyinen hallitusohjelma nostaa esiin useita toimintaympäristön muutostekijöihin liittyviä tavoitteita, jotka koskevat johtamista ja henkilöstön osaamisen kehittämistä. Näitä ovat mm. johtamisen ja toimeenpanon kehittäminen, digitalisaatio, koulutuksen kansainvälisyys ja ammatillisen koulutuksen reformi. Toimintaympäristön muutostekijöistä aiheutuvia toimenpiteitä valmistellaan erillisessä henkilöstön kehittämishankkeessa.

Rikosseuraamuslaitoksen merkittävimiksi riskeiksi arvioidaan vanhenevat ja epätarkoituksenmukaiset toimitilat sekä vankiloiden uusimisen tarpeessa olevat tekniset turvajärjestelmät. Myös Roti-järjestelmän kustannus- ja aikatauluriski on tiedostettu. Vankien ja yhdyskuntaseuraamusta suorittavien sähköisen asioinnin laajentamisessa on edetty hitaasti. Lisäksi riskinä koetaan henkilöstörakenteen ja osaamisen kehittämisen haasteet suhteessa työn muutosten vaatimuksiin ja tavoitteisiin.



1.3. Visio ja strategiset tavoitteet

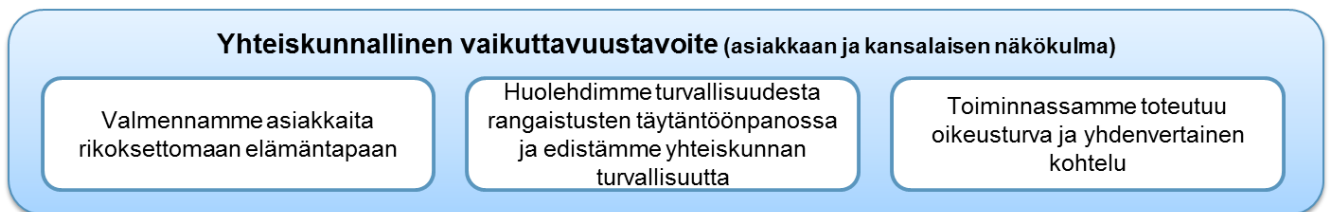
Rikosseuraamuslaitoksen vaikuttavuustavoitteena on vähentää rangaistusta suorittavien riskiä syyllistyä uusiin rikoksiin. Tavoitteen saavuttamiseksi Rikosseuraamuslaitos toimii yhteistyössä yhteiskunnan yleisten palvelujärjestelmien kanssa ns. normaalisuusperiaatteen mukaisesti. Tavoitteena on myös suunnitelmallisen ja asteittaisen vapauttamisen lisääminen, mikä on omiaan lisäämään yhteiskunnan turvallisuutta.



2. Tulossopimus vuodelle 2018 kaudella 2018 - 2021

2.1. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet kaudella 2018 - 2021 ovat:

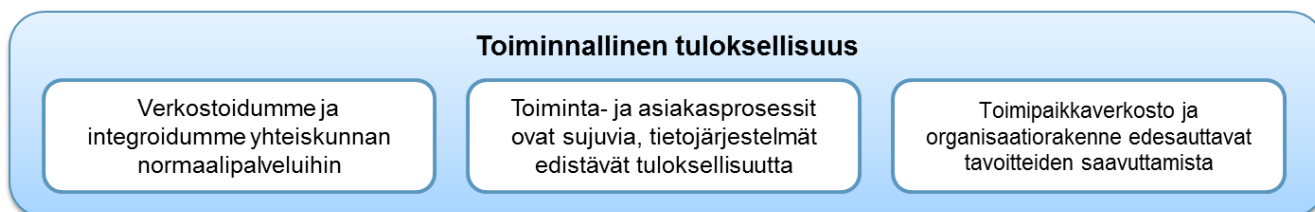


Keskeiset toimenpiteet vuonna 2018 tavoitteiden saavuttamiseksi ovat:

1. Vankien toimintaan osallistumista ja sellin ulkopuolista aikaa lisätään kehittämällä suljettujen vankiloiden lähityötä. Lähityöhanketta jatketaan vuoden 2018 loppuun saakka.
2. Vapauttamisvaiheen suunnitelmallista työskentelyä kehitetään. Avolaitosten ja valvotun koevapauden kautta vapauttamista lisätään.
3. Yhdenvertaisia käytäntöjä koskevan Rikosseuraamuslaitoksen selvityksen pohjalta tehdään johdopäätökset ja toteutetaan suositukset kehittämistoimenpiteiksi. Oikeudellista ohjausta ja laillisuusvalvojen kannanottojen toimeenpanoa tehostetaan.
4. Rikosseuraamuslaitos kehittää radikalisoitumisen tunnistamista ja sitä ehkäiseviä toimenpiteitä. Etelä-Suomen rikosseuraamusalueella väkivaltaisen ekstremismin ja radikalisoitumisen tunnistamiseksi käynnistetyin projektin toimintamalli otetaan käyttöön valtakunnallisesti.
5. Yhdyskuntapalvelun sisältöjä kehitetään laajentamalla ryhmämuotoisen yhdyskuntapalvelun käyttöä sekä tukituntien sisältöä.

2.2. Toiminnallinen tuloksellisuus

Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet kaudella 2018 - 2021 ovat:



Keskeiset toimenpiteet vuonna 2018 tavoitteiden saavuttamiseksi ovat:

1. Rikosseuraamuslaitos osallistuu pitkäaikaisasunnottomuuden vähentämishankkeeseen (AUNE) vuosina 2017–2019. Tavoitteena on tukea vankilasta vapautuvien ja yhdyskuntaseuraamusta suorittavien asunnonsaantia, asumisvalmennusta ja elämänhallintaa sekä vähentää vankien ja yhdyskuntaseuraamusasiakkaiden asunnottomuutta.
2. Rikosseuraamuslaitos koordinoi valtakunnallista ESR-rahoitteista Vankeusaika mahdollisuutena! -hanketta, jonka tavoitteena on lisätä rikostaustaisten osallisuutta ja työllisyyttä sekä edistää osaamista eri kieli- ja kulttuuritaustaisten kanssa työskentelystä.
3. Rikosseuraamuslaitos toteuttaa vankien koulutusta koskevan kehittämissuunnitelman yhdessä OKM:n hallinnonalan kanssa vuosina 2018–2019. Rikosseuraamuslaitos tekee kaikkien vankilaopetuksen järjestämisluvan saaneiden ammatillisen koulutuksen järjestäjien kanssa sopimuksen. Jokaisella rikosseuraamusalueella järjestetään perusopetusta lähiopetuksena vähintään yhdessä alueen vankilassa.
4. Rikosseuraamuslaitos laatii maakuntien ja sotealueiden kanssa tehtävälle yhteistyölle valtakunnallisesti yhdenmukaisen toimintamallin ja käynnistää yhteistyön joka maakunnassa.
5. Organisaatorakenteiden ja tuottavuutta parantavien toiminta- ja työprosessien kehittämistä jatketaan. Vakiinnutetaan oikeusministeriön ja Rikosseuraamuslaitoksen yhteisten toimitilajohtamisen ja lainsäädäntöprosessien toimintamallit.
6. Rikosseuraamuslaitos laatii pitkän aikavälin suunnitelman toimipaikkaverkoston kehittämistarpeista.
7. Rotin uusien toimintamallien käyttöönotto aloitetaan. Rikosseuraamuslaitos laatii suunnitelman Roti-hankkeen tuottavuushyötyjen uudelleenkehittämisestä Rikosseuraamuslaitoksessa.
8. Vankien ja yhdyskuntaseuraamusasiakkaiden sähköisen asioinnin palvelujen kehittämistä jatketaan.
9. Rikosseuraamuslaitos varautuu yhteistyössä poliisin kanssa tutkintavankeus- ja pakkokeinolain muutosten edellyttämiin toimenpiteisiin (tutkintavankien nykyistä nopeampi siirtäminen vankilaan) ja tutkintavankeuden uusien vaihtoehtojen (tehostettu matkustuskielto ja tutkintaresti) käyttöönottoon vuoden 2019 alusta lukien. Rikosseuraamuslaitos selvittää poliisin

kanssa mahdollisuuksia perustaa Rikosseuraamuslaitoksen hallinnoima tutkintavankiosasto niihin osiin Suomea, joissa kuulustelu- ja kuljetusmatkat tulevat pitkiksi.

2.3. Henkilöstö

Henkilöstöön liittyvät tulostavoitteet kaudella 2018 - 2021 ovat:

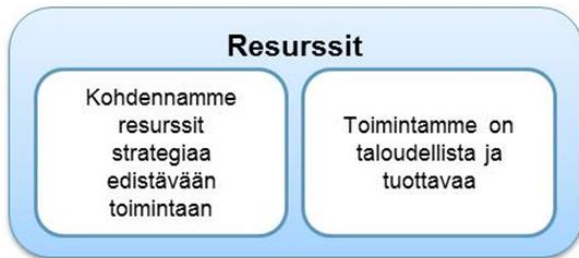


Keskeiset toimenpiteet vuonna 2018 tavoitteiden saavuttamiseksi ovat:

1. Henkilöstön osaamisen kehittämiseksi otetaan käyttöön johtamisen laatukortti, joka viedään osaksi esimiesvalmennuksia.
2. Rikosseuraamuslaitos ottaa käyttöön strategialähtöisen henkilöstösuunnitteluprosessin, joka perustuu vankilakonseptin työskentelyalueiden pohjalta tehtävään henkilöstön osaamiskartoitukseen.
3. Rikosseuraamuslaitoksen uuden kaksivaiheisen koulutuksen pohjalta uudistetaan rikosseuraamusalan opetussuunnitelmat sekä valmistellaan uudet strategian mukaiset tehtäväkuvat.
4. Lisätään ja kehitetään henkilökunnan ja vankien välistä vuorovaikutusta lähityöhankkeen tavoitteiden mukaisesti. Työaikaa kohdennetaan vankien toiminta-aikaan.

2.4. Talous

Talouteen liittyvät tulostavoitteet kaudella 2018 - 2021 ovat:



Keskeiset toimenpiteet vuonna 2018 tavoitteiden saavuttamiseksi ovat:

1. Kieku-järjestelmän mahdollisuudet resurssien hallinnassa ja johtamisessa hyödynnetään.
2. Kokonaisvuokraudistusta pilotoidaan viidessä vankilassa. Pilotoinnin toiminnallisia ja taloudellisia vaikutuksia seurataan. Pilotoinnista saatujen kokemusten perusteella laaditaan kevään 2019 aikana esitys mahdollisista muutoksista vuokramalliin.
3. Rikosseuraamuslaitos selvittää vuoden 2018 aikana eri vaihtoehdot vankiloiden turvateknisten järjestelmien hankinnalle ja rahoitukselle.
4. Tiedolla johtamisen projektissa kehitetään Rikosseuraamuslaitoksen toiminnan johtamisen, seurannan ja arvioinnin edellyttämää mittaristoa ja raportointia. Tällä mahdollistetaan mm. parempi resurssien käytön ja kohdentumisen sekä vaikutusten arviointi. Rotin ja Kiekun kehittämisen yhteydessä varmistetaan edellytykset tarvittavien tietojen saannille. (Projekti tulee jatkumaan vuonna 2019.)

3. Vuoden 2018 voimavarat

3.1. Henkilöstö

Rikosseuraamuslaitoksen henkilöstömäärä vuonna 2018 on 2518 henkilötyövuotta.

Henkilöstön tunnusluvut ovat liitteenä.

3.2. Määrärahat

Rikosseuraamuslaitokselle on vuodelle 2018 myönnetty toimintamäärärahaa 210 009 000 euroa. Alustava käyttösuunnitelma vuodelle 2018 on 212 989 000 euroa, jolloin siirtyvän määrärahan vuodelle 2019 arvioidaan olevan noin 18,8 miljoonaa euroa.

Momentille 25.40.74 (Avolaitostyöt) myönnetään 4 700 000 euroa. Määrärahasta saa käyttää enintään 1 700 000 euroa avolaitostöihin kunnan, seurakunnan tai yleishyödyllisen yhteisön työkohteissa. Määrärahaa saa käyttää myös maanrakennustöihin ja kansallisomaisuuden kunnan ylläpitämiseen. Työkohteet ovat kulttuurihistoriallisesti arvokkaita tai niihin voidaan liittää kuntouttavaa toimintaa, jonka kustannuksiin asianomainen yhteisö osallistuu. Määrärahaa voi käyttää erityisesti pitkäaikaishankkeissa myös avolaitostyönä toteutettavien rakentamisprojektien edellytysten luomiseksi vaadittavien tarpeellisten tukitoimintojen menoihin, kuten vankien asuintilojen kunnostamiseen.

Avolaitosmäärärahalla kyetään työllistämään vankeja ja kunnostamaan kulttuurihistoriallisesti arvokkaita kohteita. Tavoitteena on työllistää keskimäärin 160 avolaitosvankia. Avolaitospaikkoja on 995 ja käyttöaste 81 %. Työllistämisen- ja ylläpitomenot ovat noin 30 000 euroa vankia kohti vuodessa.

Tutkimus- ja kehittämistoimintaan varataan 300 000 euroa. Määrärahan tarkemmasta käytöstä päätetään erikseen.

Roti -hankkeen kokonaiskustannukset ovat vuonna 2018 yhteensä 6 milj. euroa, jonka Rikosseuraamuslaitos kattaa omarahoitteisesti.

Talouden tunnusluvut vuodelle 2018 ovat liitteenä.

4. Voimassaolo ja seuranta (ml. riskienhallinta)

Rikosseuraamuslaitos laatii puolivuosisikatsauksen tilinpäätösennusteineen elokuussa 2018 ja toimintakertomuksen edellisen vuoden tavoitteiden toteutumisesta helmikuussa 2019. Oikeusministeriö ohjeistaa raportointiaikataulusta erikseen. Puolivuosisikatsaukseen ja toimintakertomukseen liitetään arvio riskienhallinnan tilasta ja näköpiirissä olevista riskeistä ja keinoista niiden torjumiseksi.

5. Allekirjoitukset

Helsingissä 27.11.2017.



Arto Kujala
Osastopäällikkö
Kriminaalipoliittinen osasto
Oikeusministeriö



Esa Vesterbacka
Pääjohtaja
Rikosseuraamuslaitos

Liite

- Toiminnan laajuus
- Uusimismittari
- Tuloksellisuusmittarit
- Talousmittarit
- Henkilöstömittarit
- Määrärahat
- Talouseläskelmat
- Mittarimääritelmät

Toiminnan laajuus	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Toteuma 1.1.- 30.6.2017	TAE 2017	TUJO 2017	Arvio 2017	TAE 2018	Tulos- sopimus 2018	Arvio 2019	Arvio 2020	Arvio 2021
Täytäntöön pantaviksi tulleet yhdyskuntaseuraamukset	4 112	3 773	1 905	4 000	4050	3 700	3 720	3 680	3 700	3700	3700
Vapaudesta vankilaan tulleet	5 671	5 732	2 776	5 740	5720	5 650	5 750	5 650	5 670	5650	5650
Yhdyskuntaseuraamuksia suorittavia keskimäärin	3093	3062	2987	3090	3090	2948	3040	2890	2870	2915	2915
yhdyskuntapalvelua suorittavia keskimäärin päivässä	1 217	1 120	1 109	-	1160	1 100	-	1 080	1 080	1100	1100
nuorisorangaistusta suorittavia keskimäärin päivässä	9	9	8	-	10	8	-	10	10	10	10
ehdonalaisesti vapautuneita valvottavia keskimäärin päivässä	1 033	1 067	1 074	-	1060	1 070	-	1 050	1 030	1050	1050
ehdollisesti rangaistuja nuoria valvottavia keskimäärin päivässä	786	819	749	-	810	720	-	700	700	700	700
valvontarangaistuksessa keskimäärin päivässä	48	47	47	-	50	50	-	50	50	55	55
Vankeja keskimäärin	3068	3120	3098	3100	3140	3 055	3 150	2990	2985	2985	3035
vankeusvankeja	2 419	2 478	2 440	-	2465	2 395	-	2 320	2 300	2300	2350
sakkovankeja	52	57	64	-	55	60	-	55	55	55	55
tutkintavankeja	597	585	594	-	620	600	-	615	630	630	630
<i>valvotussa koevapaudessa</i>	<i>209</i>	<i>203</i>	<i>232</i>	-	<i>225</i>	<i>220</i>	-	<i>230</i>	<i>230</i>	<i>240</i>	<i>240</i>
Vankipaikkoja**	3 007	2 959	2 930	-	2 918	2 930	-	3 095	3 073	3 080	3 080
Avolaitospaikat	910	983	980	-	963	980	-	995	973	980	980
Suljetut paikat	2 097	1 976	1 950	-	1955	1 950	-	2 100	2 100	2100	2100
Pyydetyt seuraamusselvitykset	6 904	6 647	3 229	6 800	6 900	6 470	6 600	6 450	6 450	6400	6400

** Tilanne vuoden lopussa, vuoden 2015 vankipaikka-arviossa on huomioitu Suov ja Miv lisäpaikat (arviot pyöristetty täysiin kymmeneen).

Uusiminen, 3 v:n seuranta-ajalla %	Toteuma 2013 (2010 päättynyt seuraamus)	Toteuma 2014 (2011 päättynyt seuraamus)	Toteuma 2015 (2012 päättynyt seuraamus)	Toteuma 2016 (2013 päättynyt seuraamus)
Vankilasta vapautumisen jälkeen vankilaan	40,3	36,3	40,0	40,2
Vankilasta vapautumisen jälkeen vankilaan, yhdyksuntapalveluun tai valvontarangaistukseen	44,8	38,8	44,2	43,8
Yhdyksuntapalvelun suorittamisen jälkeen vankilaan	11,6	9,3	10,0	10,8
Yhdyksuntapalvelun suorittamisen jälkeen vankilaan, yhdyksuntapalveluun tai valvontarangaistukseen	26,6	21,1	24,5	23,8
Vankilasta valvotun koevapauden kautta vapautuneiden uusiminen vankilaan, yhdyksuntapalveluun tai valvontarangaistukseen	24,7	20,3	22,6	20,3

Ko. tulostavoite arvioidaan kerran vuodessa

* Vuoden 2014 uusimisluvut eivät ole täysin verrannollisia muiden vuosien uusimislukuihin Ritu-Vati rajapinnan ja Vatin tietokantamuutosten takia.

Uusiminen, 5 v:n seuranta-ajalla %	Toteuma 2013 (2008 päättynyt seuraamus)	Toteuma 2014 (2009 päättynyt seuraamus)	Toteuma 2015 (2010 päättynyt seuraamus)	Toteuma 2016 (2011 päättynyt seuraamus)
Vankilasta vapautumisen jälkeen vankilaan	52,3	49,3	50,0	51,3
Vankilasta vapautumisen jälkeen vankilaan, yhdyksuntapalveluun tai valvontarangaistukseen	57,5	54,2	55,4	55,7
Yhdyksuntapalvelun suorittamisen jälkeen vankilaan	19,5	18,9	18,8	18,0
Yhdyksuntapalvelun suorittamisen jälkeen vankilaan, yhdyksuntapalveluun tai valvontarangaistukseen	37,3	34,8	35,8	37,0
Vankilasta valvotun koevapauden kautta vapautuneiden uusiminen vankilaan, yhdyksuntapalveluun tai valvontarangaistukseen	20,7	33,4	35,7	39,6

Ko. tulostavoite arvioidaan kerran vuodessa

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	Toteuma		Toteuma		Arvio		Tulos-		Tavoite		
	2015	2016	1.1.- 30.6.2017	TAE 2017	TUJO 2017	2017	TAE 2018	sopimus 2018	2019	2020	2021
Vankeja valvotussa koevapaudessa keskimäärin päivässä.	209	203	232	225	225	220	230	230	230	240	240
Valvontarangaistuksen loppuun suorittaneet % päätyneistä	90	86	89	-	85	85	-	85	85	85	85
Valvotun koevapauden loppuun suorittaneet % päätyneistä.	84	82	85	82	80	83	82	82	82	82	82
Yhdyskuntapalvelun loppuun suorittaneet % päätyneistä.	85	83	85	83	83	83	83	83	83	83	83
Vankeusvankien toimintaan osallistuminen, % päivittäin toimintoihin käytettävissä olevasta ajasta*	66	68	69	68	68	68	70	70	72	75	75
<i>Koulutuksen osuus vankien toimintoihin käytettävissä olevasta ajasta, % ***</i>	8,8	8,5	9,3	-	10	10	-	15	18	20	20
<i>Työtoiminnan osuus vankien toimintoihin käytettävissä olevasta ajasta, % ***</i>	38,1	39,7	37,3	-	38	37	-	35	34	34	34
<i>Toiminta- ja paineohjelmien osuus vankien toimintoihin käytettävissä olevasta ajasta, % ***</i>	6,1	5,3	5,7	-	7	6	-	7	8	9	9
<i>Muun aktiivitoiminnan osuus vankien toimintoihin käytettävissä olevasta ajasta, % **</i>	9,0	14,5	16,3	-	13	15	-	13	12	12	12
Vankeusvangeista toimintaan osallistumattomia keskimäärin %*	27	27	23	-	25	24	-	24	22	20	20
Ilman päätöstä erillään asutettavat vangit % (erilliselvitys)	-	23	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Toimintaohjelmiin osallistuneet vuoden aikana päätyneistä yhdyskuntaseuraamuksista, %	9	8	9	-	12	10	-	13	15	17	18
Rangaistusajan suunnitelma tehty, % vankeusvangeista.*	82	81	81	-	83	82	-	84	85	87	89
Työskentelysuunnitelma tehty % yhdyskuntaseuraamuksissa, valvonta-asiakkaat.	71	85	76	-	82	80	-	83	83	85	87
Vapauttamissuunnitelma tehty vuoden aikana vapautuneille vankeusvangeille, %*	71	78	78	-	83	80	-	85	87	90	90
Ilman asuntoa vapautuneet vankeusvangit %****	21	29	28	-	20	27	-	20	15	15	10
Asunnottomana yhdyskuntaseuraamuksen päättyessä, yks-asiakkaat % ***	6	6	6	-	5	5	-	3	3	0	0
Vapauttamissuunnitelma tehty verkostoyhteistyönä, % kaikista vapauttamissuunnitelmista.	21	23	26	-	23	26	-	30	35	35	40
Suoraan suljetusta vapautuneiden % osuus vapautuneista.	64	66	63	-	60	62	-	58	58	55	50
Vankeusvangeista avolaitoksissa keskimäärin päivässä, %.*	38	40	43	42	42	42	42	42	43	45	47
Avolaitosten käyttöaste %.**	83	83	87	-	87	87	-	81	85	91	92
Laitosten säilytysvarmuus, %.	99,4	99,3	99,4	99,2	99,2	99,2	-	99,2	99,2	99,2	99,2
Laitosturvallisuusindeksi		111,9		-			100	100	100	100	100
Laitosturvallisuusindeksi, osatekijät:											
Säilytysvarmuus		106,2									
Väkivalta		103,3									
Päihteet		115,0									

*Sisältää sakkovangit.

**Ei sisällä koevapaudessa olevia.

***Ei sisällä valvontarangaistusasiakkaita

**** Vankien ajankäyttökoodit muuttuneet 1.1.2016 ks. Mittarimääritelmat

**** Vankien asunnottomuuden tilastointi muuttunut. Ks. Mittarimääritelmat

Määrärahan arvioitu käyttö (1000 €)

Toimintamenot ja henkilötyövuodet	Toteuma 2015		Toteuma 2016		Toteuma 1.1.- 30.6.2017		Tavoite 2017		Arvio 2017		TAE 2018		Tulossopimus 2018		Tavoite 2019		Tavoite 2020		Tavoite 2021	
	1 000	htv	1 000	htv	1 000	htv	1 000	htv	1 000	htv	1 000	htv	1 000	htv	1 000	htv	1 000	htv	1 000	htv
Rangaistusten täytäntöönpano	187 938	2 383	184 213	2 371	89 008	1 140	185 620	2 373	185 635	2 373	183 667		186 335	2 379	188 127	2 392	189 945	2 392	190 187	2 392
Täytäntöönpanon ohjaus, kehittäminen ja hallinto	6 737	75	6 754	79	3 450	43	7 117	80	7 068	80	7 425		7 200	80	7 100	78	7 165	78	7 165	78
Täytäntöönpanoyksikkö	1 690	35	1 665	35	823	17	1 664	35	1 615	35	1 720		1 720	35	1 620	33	1 640	33	1 640	33
Rikosseuraamusalan koulutuskeskus	2 543	25	2 481	24	1 256	12	2 541	24	2 600	24	2 600		2 600	24	2 600	24	2 622	24	2 622	24
Ostopalvelut, Palkeet	1 981		1 962		1 906		1 904		1 911		14 597		1 909		1 909		1 909		1 909	
Ostopalvelut, Tietohallinto	9 712		11 363		867		11 425		11 131				14 202		11 373		9 648		9 306	
Yhteensä	210 600	2 518	208 438	2 509	97 309	1 212	210 271	2 512	209 960	2 512	210 009	2 518	213 966	2 518	212 729	2 527	212 929	2 527	212 829	2 527

Seuraamusten kustannukset (netto)	Toteuma 2015		Toteuma 2016	
	(N)	€/toimeenpano	(N)	€/toimeenpano
Suljetuissa laitoksissa	2105	78 280	2100	73 140
Avolaitoksissa	754	54 870	817	42 440
Valvotussa koevapaudessa	209	19 790	203	19 735
Yhteensä	3 068	68 550	3 120	61 620
Yhdyskuntapalvelua suorittavia	1 217	4 630	1 120	4 380
Ehdonalaisesti vapautuneet valvottavat	1 033	2 890	1 067	2 950
Nuorisorangaistusta suorittavia	9	5 340	9	6 350
Ehdollisesti rangaistut nuoret valvottavat	786	3 000	819	2 860
Valvontarangaistusta suorittavia*	48	33 250	47	31 520
Yhteensä	3 093	5 125	3 062	5 294
Seuraamusveljyyden hinta	6904	470	6647	644

Seuraamusten kustannukset lasketaan kerran vuodessa ja raportoidaan tilinpäätöksessä.

Toimintamenot	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Toteuma 1.1.-			Tulosopimus				
			Tavoite 2017	30.6.2017	Arvio 2017	TAE 2018	2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021
Toimintamenot vuodessa/ vanki € (netto)	64 970	58 050	58 160	58 092	59 083	58 940	61 081	61 261	61 328	60 290
Toimintamenot vuodessa/yhdyskuntaseuraamusta suorittava € (netto)	5 455	5 250	5 610	5 565	6 493	5 650	6 851	6 794	6 690	6 690

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Toteuma 1.1.-			Tulosopimus				
			Tavoite 2017	Arvio 2017	TAE 2018	2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021	
Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset), %*	51	59	56	39	39	39	39	39	39	39

Lasketaan kerran vuodessa

* Sisältää työtoiminnan ja laitosmyymälöiden kustannusvastaavuuslaskelmat

Tilatehokkuus	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Toteuma 1.1.-			Tulosopimus				
			Tavoite 2017	30.6.2017	Arvio 2017	TAE 2018	2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021
Htm2 vankilat	358 650	347 774			335 919	-				
Vankipaikat	3 007	2 959	2 918	2 930	2 930	-	3 095	3 073	3 080	3 080
Htm2/vankipaikka	119	118	0	0	115	-	0	0	0	0
Htm2 toimistot	18 114	17 952			17 882	-				
työntekijät		211			217	-				
Htm2/työntekijä		85			82	-				

Toimistotilatehokkuus	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Toteuma 1.1.-			Tulosopimus				
			Tavoite 2017	Arvio 2017	TAE 2018	2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021	
Toimistotilatehokkuus (hum2/htv)		374 009		361 592	-					
Toimitilakustannukset/htv		149		144	-					

Rikosseuraamusalan tulot (1 000 euroa)	Toteuma 2015	Toteuma 2016	TUJO 2017	Toteuma 1.1.- 30.6.2017	Ennuste 2017	TUJO 2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021
Maksullisen toiminnan tuotot Työtoiminta	6 393	6 119	5 448	3 825	6 375	6 275	6 225	6 125	6 000
Tuotot kanttiinimyyntistä Laitosmyymälä	4 082	4 164	4 112	2 055	3 977	4 200	4 200	4 200	4 200
Vokrat ja käyttökorvaukset Palvelussuhde	925	917	850	429	888	900	900	900	900
Ruoka- ja ylläpitokorvaukset	926	930	656	437					
Muut tuotot	1 686	1 597	1 400	751	2 111	1 526	1 426	1 426	1 426
Yhteensä	14 012	13 727	12 466	7 497	13 352	12 901	12 751	12 651	12 526

0

Rikosseuraamusalan IT-menot (1 000 euroa)	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tulos- sopimus 2017	Toteuma 1.1.- 30.6.2017	Ennuste 2017	TUJO 2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021
Vakiopalvelut (Valtori)	5 433	5 300	5 120	133	4 320	5 300	5 300	5 300	5 300
Kehittämispalvelut (ORK)	378	253	350	86	411	500	2 034	1 846	1 506
Ylläpitopalvelut (ORK)	1 305	1 334	1 200	624	1 099	1 400	2 300	1 900	1 900
ORK:n henkilötyö	671	374	955	605	1 210	1 000	1 000	600	600
Projektipalvelut ja asiakkuudenhallinta (C)	26	0	10	2	4	2	2	2	0
Yhteensä	7 813	7 261	7 635	1 450	7 044	8 202	10 636	9 648	9 306
Erillisrahoitettavat (Roti ja Hilda)	1 677	3 445	3 790	1 317	4 087	6000	737	0	0
Tietohallintomenot yhteensä	9 490	10 706	11 425	2 767	11 131	14 202	11 373	9 648	9 306

2018

Rikosseuraamusalan rahavirtalaskelma (1 000 euroa)	Toteuma 2015	Toteuma 2016	TUJO 2017	Toteuma 1.1.- 30.6.2017	Ennuste 2017	TUJO 2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021
TAE	228 946	211 426	211 029	210 984	210 984	210 009	212 212	212 382	212 382
LTAE:t yhteensä	-25	-250			0				
Siirtynyt edelliseltä vuodelta	16 154	18 949	15 594	21 686	21 686	22 710	18 753	18 236	17 689
Käytettävissä, netto	245 075	230 125	226 623	232 670	232 670	232 719	230 965	230 618	230 071
Tulot (v.2008 sis. Mom 12.25.40)	-14 012	-13 727	-12 476	-7 497	-13 351	-12 901	-12 751	-12 651	-12 526
Käytettävissä, brutto	259 087	243 852	239 099		246 022	245 621	243 717	243 270	242 597
Käytetty/ TPE, netto	226 126	208 438	210 271		209 960	213 966	212 729	212 929	212 829
Käytetty/ TPE, brutto	240 138	222 165	222 747		223 311	226 867	225 480	225 581	225 356
Siirtynyt/siirtyy	18 949	21 686	16 352		22 710	18 753	18 236	17 689	17 242
Siirtyneet % talousarvion määrärahasta	8,28 %	10,26 %	7,75 %		10,76 %	8,93 %	8,59 %	8,33 %	8,12 %

Rikosseuraamusalan tuotto- kululaskelma (1 000 euroa)	Toteuma 2015	Toteuma 2016	TUJO 2017	Toteuma 1.1.- 30.6.2017	Ennuste 2017	TUJO 2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021
Henkilöstökulut	131 419	123 582	123 362	60 243	118 402	119 585	120 488	122 213	122 213
Toimitilamenot	49 085	42 454	44 415	21 065	43 731	45 757	46 398	53 228	53 225
Ostopalvelut (OPK+OTTK+muut)	28 511	27 525	25 986	9 224	30 118	30 877	29 000	22 340	22 118
Aineet ja tarvikkeet	21 561	20 397	19 384	9 313	19 612	19 079	18 094	17 000	17 000
Investoinnit/k.om.hank	628	990	800	430	798	870	800	800	800
Muut kulut	8 933	7 217	8 800	4 532	10 650	10 700	10 700	10 000	10 000
Tuotot	-14 012	-13 727	-12 476	-7 497	-13 351	-12 901	-12 751	-12 651	-12 526
Yhteensä	226 126	208 438	210 271	97 309	209 960	213 966	212 729	212 929	212 829

	Toteuma	Toteuma	Toteuma			TAE 2018	Tulos-	Tavoite	Tavoite
	2015	2016	30.6.2017	TUJO 2017	Arvio 2017		sopimus		
Henkilötyövuodet (htv) yht.	2 700	2 510	1 212	2 512	2 488	2 518	2 518	2 527	2 527

Työhyvinvointi	Toteuma	Toteuma	Toteuma			TAE 2018	Tulos-	Tavoite	Tavoite
	2015	2016	30.6.2017	TUJO 2017	Arvio 2017		sopimus		
Sairauspoissaolot, työpäivinä/htv	13,8	13,6	15,0	13,3	14,5	13,3	13,5	13,3	13,2
Tekemättömän työn kustannukset (sairaudet ja tapaturmat), €/htv	-	-	7458,1	-	-	-	-	-	-
Tekemättömän työn kustannukset (sairaudet ja tapaturmat), % palkkasummasta	-	-	15,0	-	-	-	-	-	-
VMBaro(Y) Kokonaisindeksi	3,26	-	-	3,35	3,27	-	3,35	3,45	3,50
VMBaro(JO) Johtajuusindeksi	3,28	-	-	3,35	3,02	-	3,10	3,20	3,30
VMBaro(5) Työyhteisön toimintakulttuuri	-	-	-	-	3,58	-	3,65	3,70	3,75
VMBaro(L2.2), Työhyvinvointi	7,62	-	-	7,80	7,51	-	7,60	7,70	7,80
Henkilöstön koulutuspäivät/htv	4,5	4,1	3,8	4,2	4,0	-	4,2	4,3	4,3
Henkilöstön vaihtuvuus*	5,9	5,4	-	6,3	6,3	-	6,4	6,5	6,5

* RTHY:n lakkautus mukaan lukien vaihtuvuus 2015 oli 13,9 %

** VMBaron tavoiteluvut ovat vuoden 2016 Valtion keskiarvoja

Henkilötyövuodet	Toteuma	Toteuma	Toteuma			TAE 2018	Tulos-	Tavoite	Tavoite
	2015	2016	30.6.2017	TUJO 2017	Arvio 2017		sopimus		
Rikosseuraamusalueet	2 383	2 372	1 140	2 373	2 372		2 379	2 392	2 392
Keskushallintoyksikkö	75	79	43	80	80		80	78	78
Täytäntöönpanoyksikkö	35	35	17	35	35		35	33	33
Rikosseuraamusalan koulutuskeskus	25	24	12	24	24		24	24	24
Rikosseuraamusala, yhteensä	2 518	2 510	1 212	2 512	2 511	2 518	2 518	2 527	2 527

Tuottavuus	Toteuma	Toteuma	Toteuma			TAE 2018	Tulos-	Tavoite	Tavoite
	2015	2016	30.6.2017	TUJO 2017	Arvio 2017		sopimus		
Vangit keskimäärin päivässä/htv	1,30	1,44	1,45	1,46		1,50	1,38	1,37	1,37
Yhdyskuntaseuraamuksia toimeenpanossa päivittäin keskimäärin/htv	12,3	12,4	13,38	12,35		12,20	11,75	11,62	11,80
Pydydyt seuraamusselvitykset vuodessa/htv*	225	199	379	190		190	190	190	190

* Seuraamusselvitysten määrä on jaettu lausuntotyöhön käytetyillä htv:lla (Tarmo).

Tulosopimustunnuslukujen määritelmät

Mittari	Määritelmä	Lähde	Aikaväli
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus			
Uusiminen 3 vuoden seuranta-ajalla %	Uusintarikollisuudella tarkoitetaan tässä sitä, että henkilö tekee vankilasta vapautumisen tai yhdyskuntapalvelun suorittamisen jälkeen uuden rikoksen (tai rikoksia), mistä seuraa uusi lainvoimainen ehdoton vankeusrangaistus tai yhdyskuntapalvelu kolmen seurantavuoden aikana. Uusimisaika lasketaan vapautumisesta tai yhdyskuntapalvelun päättymisestä ensimmäiseen sen jälkeiseen rikoksentekopäivään. Vankien osalta uusiminen lasketaan vapautuneista vankeusvangeista.	Vati, Tyyne	1 x vuosi
Toiminnallinen tuloksellisuus			
Vankeja valvotussa koevapaudessa keskimäärin päivässä	Päivittäinen keskimäärä lasketaan vankilukuilmoituksessa ilmoitettujen tietojen pohjalta.	Vankilukuilmoitus (24/vuosi)	2 x vuosi
Valvotun koevapauden loppuun suorittaneet % päättyneistä	Prosenttiosuus lasketaan vuoden aikana päättyneistä koevapauksista vähentämällä 100 %:sta peruutettujen osuus.	Vati	2 x vuosi
Vankeusvankien toimintaan osallistuminen, % päivittäin toimintoihin käytettävissä olevasta ajasta	Vankeusvankien (sis. sakkovangit) keskimääräinen prosenttiosuus lasketaan siitä vankien ajankäytöstä, joka on käytettävissä ns. aktiivitoimintoihin. Perustietona on tuntipohjainen laskenta.	Vati, Vankien ajankäyttöraportit	2 x vuosi
	Vankien toimintaan käytetyn tuntimäärän % -osuus siitä vankien työajasta, joka olisi periaatteessa ollut käytettävissä toimintaan.	Vati, Vankien ajankäyttöraportit	2 x vuosi
	Prosenttiosuus lasketaan vankien yhteenlaskettua työaika kuvaavasta luvusta, josta vähennetään se vankien työaika, joka on kulunut vankien sairastamiseen, poistumislupiin, kärkeämatkoihin yms. Maksimi %-luku voi tällöin olla 100.	Vati, Vankien ajankäyttöraportit	2 x vuosi

Erillään ilman päätöstä asuteetavien vankien määrä	Niiden erillään asutettavien vankien määrä joilla tilanne ei perustu päätökseen. Erillään asuva=ei ole mahdollisuutta oleskella vähintään 8 h vuorokaudessa sellinsä ulkopuolella.	Vati, vankiloille tehtäväerilliskysely	1xvuosi
Koulutuksen / työtoiminnan / toiminta- ja päihdeohjelmien / muun aktiivitoiminnan osuus vankien toimintoihin käytettävissä olevasta ajasta, %	Koulutuksen / toiminta- ja päihdeohjelmien / työtoiminnan / muun aktiivitoiminnan osuus vankeus- ja sakkovankien ajankäytöstä. Prosenttiosuus lasketaan siitä vankien ajankäytöstä, joka on käytettävissä ns.aktiivi-toimintoihin. Perustietona on tuntipohjainen laskenta.	Vati, Vankien ajankäyttöraportit	2 x vuosi
Koulutukseen / työtoimintaan / toiminta- ja päihdeohjelmiin / muuhun aktiivitoimintaan osallistuneiden vankien määrä, kpl	Koulutukseen / toiminta- ja päihdeohjelmiin / työtoimintaan / muuhun aktiivitoimintaan osallistuneiden vankien määrä. Vanki osallistuu yleensä useisiin eri toimintoihin vuoden aikana. Tämän takia luku ei vastaa vankilukua.	Vati, Vankien ajankäyttöraportit	2 x vuosi
Vankeusvangeista toimintaan osallistumattomia keskimäärin %	Toimintaan sijoittamattomien vankeusvankien (sis. sakkovangit) keskimäärän osuus kaikkien vankeusvankien keskimäärästä. Toimintaan sijoittamattomien keskimäärä lasketaan kunkin kuukauden ensimmäisen arkipäivän poikkileikkaustietojen perusteella. Mukaan lasketaan ne vangit, joilla on kyseisenä päivänä pelkästään passiivijankäyttöä tai passiivijankäyttöä ja ns. hallinnollista ajankäyttöä.	Vati	2 x vuosi
Yhdyskuntapalvelun loppuun suorittaneet % päättyneistä	Vuoden aikana takaisin vankeudeksi muunnettujen osuus lasketaan vuoden aikana päättyneistä toimeenpanoista. Prosenttiosuus vähennetään 100 %:sta.	Tyyne	2 x vuosi
Valvontarangaistuksen loppuun suorittaneet % päättyneistä	Vuoden aikana takaisin vankeudeksi muunnettujen osuus lasketaan vuoden aikana päättyneistä toimeenpanoista. Prosenttiosuus vähennetään 100 %:sta.	Vati	2 x vuosi
Vankeusvangeista avolaitoksissa keskimäärin päivässä %	Avolaitosvangit keskimäärin jaettuna vankeusvankeja keskimäärin luvulla (sis. sakkovangit). Huom! Mukana koevapaudessa olevat.	Vankilukuilmoitus (24/vuosi)	2 x vuosi

Toimintaohjelmiin osallistuneet vuoden aikana päättyneistä yhdyskunta-seuraamuksista, %	Toimintaohjelmiin osallistumisten määrä päättyneissä toimeenpanoissa jaetaan kaikkien päättyneiden toimeenpanojen määrällä. Mukana toimintaohjelmat VKM, SUHA, liikenneturvaohjelma, MOVE ja ohjauspyörä.	Tyyne	2 x vuosi
Rangaistusajan suunnitelma tehty, % vankeusvangeista	Tehdyt rangaistusajan suunnitelmat/vuoden aikana vapautuneet vankeusvangit (sis. sakkovangit). Tehdyksi rangaistusajan suunnitelma katsotaan jos suunnitelmassa on vähintään yksi luokiteltu tavoite tai merkintä "suunnitelma valmis".	Vati	2 x vuosi
Työskentelysuunnitelma tehty % yhdyskuntaseuraamuksissa, valvonta-asiakkaat.	Työskentelysuunnitelmalla tarkoitetaan ehdonalaisesti vapautuneiden valvonnassa ja ehdollisesti rangaistujen nuorten valvonnassa asiakkaan tilanteen ja riskien kartoitukseen perustuvaa suunnitelmaa. Tunnusluku lasketaan poikkileikkaustietona toimeenpanossa olevista yhdyskuntaseuraamuksista.	Tyyne	2 x vuosi
Vapauttamissuunnitelma tehty vuoden aikana vapautuneille vankeusvangeille (%)	Vuoden aikana vapautuneille (todellinen vapautuminen) ja sakkovangeille tehtyjen vapauttamissuunnitelmien määrä / vuoden aikana vapautuneet vankeus- ja sakkovangit.	Vati	2xvuosi
Ilman asuntoa vapautuneet vankeusvangit %	Ilman asuntoa vapautuneet/tehdyt vapauttamissuunnitelmat. Luku lasketaan niistä vangeista, joille on tehty vapauttamissuunnitelman asunnottomuusarviointi. Tilastointi muuttunut vatin ohjelmistopäivityksen (2016) jälkeen.	Vati	2 x vuosi
Asunnottomana yhdyskuntaseuraamuksen päättyessä, yksiasiakkaat %	Asuntolassa, laitoksessa tai vailla asuinpaikkaa olevat / yksiasiakkaat joista on tehty loppukartoitus päättyneissä yhdyskuntaseuraamuksissa. Valvontarangaistus ei kuulu tarkasteluun, sillä sen suorittamisen ehtona on vakinainen asunto.	Tyyne	2 x vuosi
Vapauttamissuunnitelma tehty verkostoyhteistyönä, % kaikista vapauttamissuunnitelmista	Verkostoyhteistyönä tehdyt vapauttamissuunnitelmat/ tehdyt vapauttamissuunnitelmat	Vati	2 x vuosi
Suoraan suljetusta vapautuneiden % osuus vapautuneista	Suoraan suljetusta vapautuneet eivät sisällä koevapaudessa olleita.	Vati	2 x vuosi

Avolaitosten käyttöaste %	Ei sisällä koevapaudessa olevia.	Vati	2 x vuosi
Laitosten säilytysvarmuus, %	100%:n säilytysvarmuudesta vähennetään vankilasta ja vankeinhoitoviranomaisen valvonnasta karkaamisten ja luvatta poistumisten prosenttiosuus vuoden aikana vankilassa olleista. Vankilassa olevat = vanki-luku 1.1. + vuoden aikana vankilaan tulleet	Vati	2 x vuosi
Laitosturvallisuusindeksi osatekijät			
Säilytysvarmuus	Koostuu osatekijöistä: Karanneet/100 000 vankipäivää, indeksikerroin 2 Luvatta poistuneet/100 000 vankipäivää, indeksikerroin 1 Määräaikana poistumislualta palaamatta jääneet/100 000 vankipäivää, koskee 1 vrk tai kauemmin lualta palaamattomia vankeja, indeksikerroin 0,5	Vati	1 x vuosi
Väkivalta	Koostuu osatekijöistä: Väkivaltarikkomusten lkm rikosilm./100 000 vankipäivää, indeksikerroin 2 Väkivaltarikkomusten lkm kurinp./100 000 vankipäivää, indeksikerroin 1 Voimankäyttötilanteet/100 000 vankipäivää, indeksikerroin 1 Henkilökuntaan kohdistuvat uhkaukset/100 000 vankipäivää kohden, indeksikerroin 1	Vati	1 x vuosi

Päihteet	Koostuu osatekijöistä: Päihderikkomusten lkm rikosilmoituksissa/100 000 vankipäivää, indeksikerroin 2 Päihderikkomusten lkm kurinp. /100 000 vankipäivää, indeksikerroin 1 Positiiviset päihdetestit lkm, % osuus tehdyistä testeistä, indeksikerroin 1	Vati	1 x vuosi
Määrärahat, tulot ja taloudellisuus			
Seuraamusten kustannukset (brutto)	Toimeenpanon hinta = Eri seuraamusten (suljettu vankeus, avovankuus, valvottu koevapaus, ykp, ern, nr) kustannukset (Tarmo)/toimeenpanossa keskimäärin päivässä. Tukitoimintojen ja poissaolojen kustannukset on vyörytetty päätoiminnoille, alue- ja arviointikeskusten kustannukset, rikosseuraamuslaitoksen yhteiset kustannukset sekä keskushallinnon ja RSKK:n kustannukset on vyörytetty seuraamuksille niiden htv:n suhteessa. Terveystoimintoyksikön kustannukset on vyörytetty ainoastaan vankeusseuraamuksille. Tarkemman laskentamittarin kuvannut Palkeet.	Palkeet (Tarmo) toimeenpanossa keskimäärin Vati ja Tyyne	1 x vuosi
Toimintamenot/vanki € (netto)	Vankeusrangaistusten tp = vankiloiden ja RTHY:n toimintamenot + arviointikeskuksen muuhun kuin lausuntotyöhön ja yks-toimeenpanoon käytetyt toimintamenot (Tarmosta ko. toimintojen htv:n osuus arviointikeskuksen toimintamenoista), aluekeskuksen täytäntöönpanon toimintamenot (Tarmosta ko. toimintojen htv:n osuus aluekeskuksen toimintamenoista) + aluekeskuksen muut menot vankiloiden ja yksitoimistojen määrän suhteessa + alueiden yhteiset projektimenot muut kuin ns. köyhyysraha-projektin menot + alueiden yhteisten muut menot tietohallintomenot budjetin suhteessa.	Vangit keskimäärin vankiluku-ilmoituksesta. Toimintamenot BO (valmisraportti). Tarmo htv-raportti.	2 x vuosi
Toimintamenot/yhdyskuntaseuraamusta suorittava € (netto)	Yhdyskuntaseuraamusten tp.= yksitoimistojen menot + arviointikeskusten lausuntotyö + aluekeskuksen ja alueiden yhteisten vastuualueiden ne menot, jotka eivät kohdistu vankeusrangaistusten täytäntöönpanolle.	Yks-asiakkaita keskimäärin (poikkileikkaustieto, Tyyne) Toimintamenot BO Tarmo htv-raportti	2 x vuosi

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus %	Rikosseuraamuslaitoksen maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma = maksullisen toiminnan tuotot – maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset (ei sisällä ateriakorvauksia eikä palvelussuhdeasunnoista saatavia vuokratuloja).	Palkeet	1 x vuosi
---	---	---------	-----------

Henkilöstövoimavarat ja tuottavuus			
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	Koko riseala	Palkeet, henkilöstö-tilinpäätös	2 x vuosi
Sairauspoissaolot, % vuotuisesta teoreettisesta työajasta	Koko riseala	Palkeet, henkilöstö-tilinpäätös	2 x vuosi
VMBaro indeksit	Määrittely VMBarossa	VMBaro	Parittomina vuosina
Henkilöstön koulutuspäivät/htv	Koko riseala	Palkeet, henkilöstö-tilinpäätös	1 x vuosi
Henkilöstön vaihtuvuus	Vakituisen henkilöstön sisäinen ja ulkoinen vaihtuvuus. Koko Riseala. 2015 vaihtuvuus ilman RTHY:n poistumista 5,9.; poistuminen huomioiden 13,9. Standardi laskukaava.	Palkeet	1 x vuosi
Vangit keskimäärin päivässä/htv	Vankeja (vankeusvangit + tutkintavangit + sakkovangit) keskimäärin päivässä/vankeus-rangaistuksen täytäntöönpanon htv:t. Vankeusrangaistusten tp htv:t = vankiloiden ja RTHY:n htv:t + arviointikeskuksen muuhun kuin lausuntotyöhön ja yks-toimeenpanoon käytetyt htv:t (Tarmosta ko. toimintojen htv:n osuus arviointikeskuksen htv:stä), aluekeskuksen täytäntöönpanon htv:t (Tarmosta ko. toimintojen htv:n osuus aluekeskuksen htv:stä) + aluekeskuksen muut htv:t vankiloiden ja yks-toimistojen määrän suhteessa.	Vangit keskimäärin vankilukuilmoituksesta (24/vuosi). Toteutuneet htv:t tuottaa Palkeet (sama kuin henkilöstötilinpäätöksessä) (Tarmo)	2 x vuosi ½-vuotisraportissa htv:t ovat 2 x tot. 30.6.
Yhdyskunta-seuraamuksia toimeenpanossa päivittäin keskimäärin/htv	Yhdyskuntaseuraamus-asiakkaita keskimäärin päivässä/yhdyskunta-seuraamusten tp:n htv:t = yks-toimistojen htv:t + arviointikeskusten lausuntotyö + aluekeskusten ja alueiden yhteisten vastuualueiden ne htv:t, jotka eivät kohdistu vankeusrangaistusten täytäntöönpanolle.	Yhdyskunta-seuraamusasiakkaat Tyyne, Toteutuneet htv:t Palkeet	2 x vuosi, ½-vuotisraportissa htv:t ovat 2 x tot. 30.6.
Pyydetty seuraamusselvitykset vuodessa/htv*	Seuraamusselvityspyyntöjen määrä vuoden aikana/lausuntotyöhön käytetty työaika (htv.)	Tyyne Lausuntotyöhön käytetty aika Tarmo	2 x vuosi